



山西能源学院
Shanxi Institute of Energy

内部资料
注意保存

目 录

卷首语	1
第一部分 高层声音	3
第二部分 警钟长鸣	33
第三部分 廉政新闻	41
第四部分 以案释纪	51
第五部分 深度关注	59
第六部分 廉政文化	71

清 廉 山 能 读 本

中共山西能源学院纪律检查委员会 编辑

总第 2 期
2022.12

目 录

卷首语..... 1

第一部分 高层声音

坚定不移全面从严治党..... 5

中国共产党第二十次全国代表大会秘书处负责人就党的
二十大通过的《中国共产党章程（修正案）》答新华
社记者问..... 16

中央纪委办公厅印发意见坚持以严的基调强化正风肃纪
锲而不舍落实中央八项规定精神..... 30

第二部分 警钟长鸣

2022年10月全国查处违反中央八项规定精神问题
7558起..... 35

第三部分 廉政新闻

构建良好政治生态向纵深推进..... 43



第四部分 以案释纪

精准定性处理在私人会所接受宴请问题…………… 53

第五部分 深度关注

把握蜕化变质往往始于吃喝玩乐特点 对风腐一体问题
深挖细查 健全风腐同查工作机制 …………… 61

第六部分 廉政文化

传承红色基因 建设清廉山西…………… 73

厚植廉洁文化沃土 培育崇廉尚廉品格

古语云：公生明，廉生威。廉洁是一把标尺，廉政是根本底线，是每个党员领导干部都应有的必备修养。

建设廉洁政治、坚决反对腐败，是我们党一贯坚持的鲜明政治立场，是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。习近平总书记在党的二十大报告中指出：全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

党的十八大以来，习近平总书记围绕清正廉洁作出一系列深刻论述，提出一系列明确要求，为全面建设清廉山西指明了前进方向。在山西省第十二次党代会上，省委鲜明地提出了全面建设清廉山西的目标任务，向全省发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的动员令。

百年大计，教育为本；育人之基，清廉为要。高校作为教育培养青年的重要阵地，持续推进高校廉洁文化建设，不断加强和改进高校党的建设，对坚持社会主义办学方向、办好中国特色社会主义大学、让新时代青年真正成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量具有十分重要的意义。开展清廉学校建设，是落实高校立德树人根本任务、培养德智体美劳全



面发展的社会主义建设者和接班人的重要保障，是学校当前的重要政治任务。

建设清廉校园要注重文化浸润、感染、熏陶，既要重视显性教育，也要重视潜移默化的隐形教育，实现“入芝兰之室久而自芳”的效果。在高校弘扬和加强廉洁文化建设是一项意义深远的系统工程，为不断创新廉政教育形式，促进党风廉政建设发展，把各种清廉要素融入办学治校全过程各方面，由中共山西能源学院纪律检查委员会编辑的《清廉山能》正式印发。该读本着力突出清廉主题、干部主体、制度主线，是面向全院党员领导干部发送的内部资料，是有关部门和领导掌握反腐倡廉舆情动态的内部窗口。以“推进廉洁从政、全面从严治党、鞭笞腐败现象、弘扬社会正气”为宗旨，刊载党中央有关政策和最新动态，探讨党风廉政建设和反腐败斗争过程中可能出现的重大问题，通报高校违纪违法问题，报道各行业反腐倡廉先进典型事迹，紧紧围绕全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，聚焦党风政风家风，追求高度厚度温度，弘扬社会正气，传播廉政文化，引导广大党员领导干部不断增强党纪党规和法律法规意识，提高拒腐防变的能力，为学院探索推进清廉建设，全力打造廉洁文化品牌提供有力保障，让廉洁之花开遍山能校园。

积跬步以至千里，积小流以成江海。愿《清廉山能》守正笃实，久久为功，厚植学院清廉土壤，为清廉学院建设夯基垒台，立柱架梁，推进发展！

山西能院学院党委书记

2022年10月

|| 第一部分 高层声音 ||

坚定不移全面从严治党

习近平总书记所作的党的二十大报告，高举中国特色社会主义伟大旗帜，站在中国共产党百年奋斗和新时代 10 年伟大变革新的历史起点上，宣示了新时代新征程中国共产党的使命任务，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。报告深刻指出，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，必须弘扬伟大建党精神，坚定不移全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命。我们要认真学习领悟党的二十大精神，一刻不停歇地推进全面从严治党，努力把党的建设得更加坚强有力，引领和保障中国特色社会主义伟大事业继往开来、行稳致远。

一、全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

全面从严治党，是以习近平同志为核心的党中央把握新时代历史方位，以强烈的历史自觉、历史主动，统筹国内国际两个大局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的战略部署，是马克思主义建党学说同中国共产党建设实际相结合的重大理论和实践成果，具有重要时代价值和



深远历史意义。

坚守党的初心使命的本质要求。党章开宗明义，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的二十大报告强调，中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党。党代表中国最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这样的初心使命、性质宗旨，决定了我们党能够以彻底自我革命精神检视自身、直面矛盾问题，坚决同一切损害党的先进性和纯洁性的因素作斗争，始终保持同人民群众的血肉联系，使广大人民群众信赖党、支持党，坚定跟党走一起团结奋斗。走过百年历程，党依靠发展人民民主、接受人民监督，依靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，保证自身不断发展壮大，保证事业不断取得胜利。党要永远不变质、不变色、不变味，就必须初心不改、使命不移，自觉以全面从严治党凝聚党心民心。

巩固党的长期执政地位的必然选择。党的二十大报告告诫全党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。进入新时代，面对一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题，特别是落实党的领导弱化、虚化、淡化问题，较为严重的特权思想和特权现象，屡禁不止的“四风”问题和触目惊心的贪腐问题，党中央审时度势、果敢抉择，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以顽强意志和坚韧定力推进党风廉政建设和反腐



败斗争，开辟了百年大党自我革命的新境界。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们处在一个既充满挑战也充满希望的时代，必将遇到许多可以预料和难以预料的风险考验，必须增强忧患意识，做到居安思危，坚定不移把全面从严治党向纵深推进，确保党和国家长治久安。

实现中华民族伟大复兴的根本保障。党的二十大报告指出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须把党建设好建设强。进入新时代，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的重大时刻，党中央旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，坚定不移全面从严治党，校正了党和国家事业的前进航向，凝聚起团结奋斗的磅礴伟力，为实现第一个百年奋斗目标、赢得新时代中国特色社会主义历史性胜利提供了根本保证。展望新征程新任务，中华民族复兴伟业前途光明、任重道远，必须坚持全面从严治党不动摇，永葆党的先进纯洁和强大生命力。

二、全面从严治党是新时代伟大变革的鲜明特征

回望新时代 10 年伟大变革，全面从严治党成为我们党治国理政的一个鲜明特征，取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。党的二十大报告对新时代全面从严治党伟大实践作了深刻总结，突出强调坚持打铁必须自身硬，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛痼治乱，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党的自我净化、自我完



善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力。

（一）坚持以党的政治建设为统领，确保全党集中统一。党的二十大报告指出，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。进入新时代，我们党把政治建设作为根本性建设，严明政治纪律，强化政治监督，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们这个拥有 9600 多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。

（二）坚持把思想建设作为党的基础性建设，用马克思主义中国化时代化最新成果武装全党。党的二十大报告指出，拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。我们党坚定历史自信、文化自信，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。坚持思想建党、理论强党，注重集中性教育和经常性教育结合，推动全党增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

（三）坚持落实中央八项规定精神不动摇，以钉钉子精



神纠治“四风”、树立新风。党的二十大报告强调，党风问题关系执政党的生死存亡。新时代全面从严治党从制定和落实中央八项规定开局破题，锲而不舍、久久为功，抓铁有痕、踏石留印，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。坚持立破并举、扶正祛邪，弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗等光荣传统，涵养“三严三实”、清正廉洁的新风正气，以好作风好形象奋进新时代。

（四）坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，与腐败作坚决斗争。党的二十大报告指出，腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命。新时代以来，党中央秉持坚韧顽强的斗争精神，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，开展了史无前例的反腐败斗争。综合运用政治、纪律、法治方式，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决清除不收敛不收手的腐败分子，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患。深化以案为鉴、以案促改、以案促治，堵塞漏洞，完善制度，不断提升治理腐败效能。

（五）坚持依规治党、纪法贯通，推动制度优势更好转化为国家治理效能。党的二十大报告深刻总结了全面加强党的纪律建设、健全党内法规制度、加强对权力运行制约和监督的新鲜经验。进入新时代，我们党坚持以党章为根本遵循，把纪律建设纳入党的建设总体布局，重点强化政治纪律，带动各项纪律全面从严，形成比较完善的党内法规体系。坚持



纪严于法、执纪执法贯通，深化运用监督执纪“四种形态”，促进依规治党和依法治国有机统一。深化纪律检查体制、国家监察体制改革，形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接的监督格局，以党内监督带动其他监督，不断健全党和国家监督体系，使广大党员、干部和公职人员习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

（六）坚持深化政治巡视，充分发挥巡视发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展的作用。党的二十大报告强调，发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用。进入新时代，党中央把巡视作为全面从严治党的战略性制度安排，突出政治监督定位，确立巡视工作方针，坚持问题导向，创新方式方法，着力发现和纠正各级党组织在履行党的领导职能责任上的政治偏差，建立健全巡视巡察上下联动格局，持续深化巡视整改，高质量完成巡视全覆盖任务，有力推动各级党组织和广大党员、干部勘误纠错、忠诚履职。巡视已经成为促进改革发展稳定、推动事业进步的强大力量。

（七）坚持整治一切损害群众利益的腐败和不正之风，让人民群众感到公平正义就在身边。党的二十大报告指出，人民性是马克思主义的本质属性，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。我们党坚守以人民为中心的根本立场，坚持人民群众反对什么痛恨什么就坚决防范和纠正什么，着力整治群众身边腐败和不正之风，专项整治扶贫领域、民生领域“微腐败”，坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”，促进乡村振兴、惠民富民、共同富裕政策落实落地，确保党和



人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

（八）坚持抓住“关键少数”以上率下，压紧压实全面从严治党政治责任。党的二十大报告突出领导干部这个“关键少数”，抓住落实责任这个“牛鼻子”，体现了对管党治党规律的深刻把握。新时代以来，我们党坚持从中央政治局做起、从领导干部抓起，加强对“一把手”和领导班子的监督，精准规范用好问责利器，督促各级“关键少数”坚持高标准、严要求，既切实履行全面从严治党责任、逐级传导压力，又当好示范表率、一级带领着一级干，推动主体责任和监督责任一贯到底，全党动手一起抓的良好局面不断巩固发展。

新时代全面从严治党持续深入推进，引领保障党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代伟大实践的最重大政治成果，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。在新时代新征程上，必须把坚持“两个确立”作为加强党的领导、全面从严治党、推进党的建设的根本点、着力点，确保全党更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加自觉地学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进。

三、持之以恒推动全面从严治党向纵深发展

我们党作为马克思主义执政党，立志于中华民族千秋伟



业，进行着伟大而艰巨的事业，面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题。党的二十大报告要求全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。这体现了党对严峻复杂考验的清醒认识、对以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。

（一）坚持和加强党中央集中统一领导。全面从严治党，根本是加强党的领导。党的二十大报告全篇贯穿加强党的全面领导，指出坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。要加强党的政治建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化、精准化、常态化，推动全党坚决贯彻党的二十大战略部署，全面落实推进中国式现代化必须牢牢把握的重大原则，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（二）坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想



凝心铸魂。全面从严治党，必须补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”。党的二十大报告指出，用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。要坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，加强理想信念教育，筑牢忠诚干净担当的思想根基。在学懂弄通做实上下功夫，在结合实际创造性贯彻落实上下功夫，深刻把握党的创新理论的世界观和方法论，自觉运用贯穿其中的立场观点方法，特别是要深刻领悟人民至上、自信自立、守正创新、问题导向、系统观念、胸怀天下的丰富内涵和实践要求，使科学理论真正转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

（三）完善党的自我革命制度规范体系。全面从严治党，必须把制度建设贯穿始终。党的二十大报告把制度建设摆在更加突出位置，要求形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制。要完善党内法规制度体系，不断扎紧扎牢制度笼子，增强党内法规权威性和执行力，不断提升全党的纪律意识、规矩意识、法治意识。巩固深化政治巡视，落实巡视全覆盖任务，加强巡视整改和成果运用。完善问责制度，落实责任追究机制。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，促进各类监督贯通协调、形成合力。

（四）增强党组织政治功能和组织功能。全面从严治党，必须发挥组织作用、落实组织责任。党的二十大报告强调，严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。要督促各级党组织认真履行党章赋予的各项职责，严格执行民主集中制，切实担起全面从严治党的政治责任，坚决贯彻落实党的路线方



针政策和党中央决策部署。认真贯彻新时代党的组织路线，坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督。督促党员领导干部严于律己、认真履职、勇于担当，充分发挥执政骨干示范带头作用，特别是加强对“一把手”和领导班子的有效监督。推动全面从严治党向基层延伸，督促基层党组织发挥战斗堡垒作用、党员发挥先锋模范作用，保持和弘扬共产党人的精气神。

（五）坚持以严的基调强化正风肃纪。全面从严治党，必须严字当头、一严到底，严明纪律要求、整治歪风邪气、弘扬新风正气。党的二十大报告强调，坚持党性党风党纪一起抓。要全面加强党的纪律建设，严格执行党的各项规章制度，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。锲而不舍落实中央八项规定精神，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治。坚持纠“四风”树新风并举，弘扬党的光荣传统和优良作风，使全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。

（六）坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。全面从严治党，必须把反腐败作为重大政治任务。党的二十大报告深刻分析腐败滋生的原因，阐明我们党与腐败水火不容的鲜明立场，强调反腐败斗争一刻不能停，必须永远吹冲锋号。要保持反对和惩治腐败的强大力量常在，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人。深化整治权力集中、



资金密集、资源富集领域腐败，坚决惩治群众身边“蝇贪”，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，有效惩治新型腐败和隐性腐败，一体构建追逃防逃追赃机制。坚持系统施治、标本兼治，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，不断取得更多制度性成果和更大治理效能，坚定不移走好中国特色反腐败之路。

（作者：赵乐际 来源：《人民日报》2022年10月31日 第2版）

中国共产党第二十次全国代表大会 秘书处负责人就党的二十大通过的 《中国共产党章程（修正案）》 答新华社记者问

2022年10月22日，中国共产党第二十次全国代表大会通过了《中国共产党章程（修正案）》，新华社记者就此采访了党的二十大秘书处负责人。

问：请你谈谈党的二十大为什么要修改党章？

答：党章是党的总章程。党的全国代表大会根据理论创新和实践创新的需要对党章进行修改，是我们党的一个惯例。现行党章是党的十二大修改制定的。根据形势和任务的发展变化，党的十三大至十九大都对党章作了适当修改。实践证明，这些修改有利于更好发挥党章的规范和指导作用。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，集中全党智慧，推动习近平新时代中国特色社会主义思想取得新发展，开辟了马克思主义中国化时代化



新境界。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标胜利进军。习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力更加凸显，得到全党全军全国各族人民广泛认同和拥护，全党同志更加深刻地认识到“两个确立”的决定性意义。

5年来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。同时，坚持党要管党、全面从严治党，贯彻新时代党的建设总要求，落实新时代党的组织路线，以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展，找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，充分发挥了我们党对于中国特色社会主义事业的领导核心作用。

在党中央就党的二十大报告议题征求意见过程中，各地区各部门一致建议，对党章进行适当修改，把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章，把



党的十九大以来党中央提出的治国理政新理念新思想新战略写入党章，把党的十九大以来党中央推动全面从严治党向纵深发展一系列重大创新成果和行之有效的成功经验写入党章。可以说，修改党章是深入学习贯彻党的创新理论的需要，是推进党和国家事业发展的需要，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的需要，是贯彻落实党的二十大精神的需要。

党的二十大全面总结新时代以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义取得的重大成就和宝贵经验，分析国际国内形势，全面把握新时代新征程党和国家事业发展新要求、全国各族人民新期待，制定行动纲领和大政方针，提出了一系列新的重要思想、重要观点、重大论断、重大措施。在党章中体现党的二十大报告的重要内容，使之成为全党的行为规范和根本遵循，有利于把学习党章与学习党的二十大精神有机结合起来，推动党的二十大精神贯彻落实。

根据历史经验和实践要求，党中央决定这次对党章只作适当修改，并确定了修改工作原则：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；坚持发扬党内民主，集中全党智慧；保持党章总体稳定，只修改那些必须改的、在党内已经形成共识的内容，努力使修改后的党章充分体现马克思主义中国化时代化最新成果，充分体现党的十九大以来党中央提出的治国理政新理念新思想新战略，充分体现党的工作和党的建设的新鲜经验，以适应新形



势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

问：这次党章修改工作的主要特点是什么？

答：坚持发扬党内民主、集中全党智慧，是党中央确定的这次修改党章的一条重要原则，也是这次党章修改工作的主要特点。党的二十大筹备工作开始后，党中央认真研究各地区各部门关于将修改党章纳入二十大议题的建议，作出对党章进行适当修改的决定，并成立党章修改小组。党章修改工作启动后，党中央发出通知，专门就党章修改工作向各地区各部门征求意见。在认真研究各方面意见和建议的基础上，提出了党章修改方案。中央政治局常委会会议、中央政治局会议先后对党章修改方案进行审议，形成党章修正案征求意见稿。之后，党中央将党章修正案征求意见稿征求各地区各部门和党的十九大、二十大代表意见。习近平总书记高度重视、全程指导党章修改工作，亲自主持召开5场座谈会，听取各省区市、解放军各大单位和中央军委机关各部门主要负责同志对党章修改的意见和建议。根据各方面反馈的修改意见和建议，又对党章修正案征求意见稿进行了认真修改，经中央政治局常委会会议、中央政治局会议再次审议后，提交党的十九届七中全会通过，形成了提交党的二十大审议的党章修正案。党的二十大期间，全体代表进行认真讨论，提出一些修改意见。大会主席团综合考虑这些意见，作了最后修改，形成了党章修正案大会表决稿。10月22日，大会全体会议一致通过党章修正案。可见，这次党章修改工作广泛征求各方面意见，集中了全党智慧，凝聚了全党共识，体现了全党



意志，是党中央充分发扬党内民主的一次生动实践。

问：怎样理解党章修正案充实完善习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位的重大意义？

答：党的十九大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当，对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，谱写了马克思主义中国化时代化新篇章。

在这次党章修改征求意见过程中，各地区各部门一致建议，将党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章，更好反映以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新的重大贡献。党章修正案采纳这条建议，对总纲第八自然段进行了充实完善，将顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，修改为坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题；将是马克思主义中国化最新成果，修改为是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。同时，在推动中国特色社会主义进入了新时代后，增写实现第一个百年奋斗目标，开启了实现第二个百年奋斗目标新征



程的内容。

作这些修改，有利于推动全党统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更好发挥这一科学理论的根本指导作用。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把这一思想贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

问：党章修正案为什么增写党百年奋斗的重大成就和历史经验的内容？

答：党在百年奋斗历程中始终践行初心使命，团结带领全国各族人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，创造了伟大成就，积累了宝贵经验。根据各地区各部门建议，党章修正案在总纲第九自然段后增写一段，作为第十自然段，表述为：中国共产党自成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，历经百年奋斗，从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，锻造了走在时代前列的中国共产党。经过长期实践，积累了坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命的宝贵历史经验，这是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在实践中不断丰富和发展。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。党和人民取得的一切成就，都是通过斗争取得的。党章修正案



在总纲第九自然段坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信后，增写发扬斗争精神，增强斗争本领的内容。增写这些内容，有利于激励全党坚定历史自信、增强历史主动，坚守初心使命、传承红色基因，把握新的伟大斗争的历史特点，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

问：党章修正案对党的奋斗目标的表述作了哪些调整完善？

答：根据习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百周年大会上代表党和人民作出的庄严宣告，党章修正案将总纲第九自然段实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，修改为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。同时，对总纲原第二十四自然段中国共产党要领导全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的表述，作了相应修改。调整这些内容，有利于全党全面准确把握新时代新征程党和国家事业发展新要求，聚焦实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，凝聚起全党全国各族人民共同奋斗的意志和力量。

问：党章修正案对关于社会主义初级阶段的相关内容作了哪些调整和充实？

答：党章修正案吸收各地区各部门建议，根据党的十九大以来习近平总书记的重要思想观点和党的十九届四中全会决定、十九届六中全会决议的相关提法，对总纲有关自然段内容作了修改完善。在总纲原第十自然段中，增写以中国式



现代化全面推进中华民族伟大复兴的内容；将社会主义基本经济制度表述调整为：必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等基本经济制度；将鼓励一部分地区 and 一部分人先富起来，逐步消灭贫穷，达到共同富裕，修改为鼓励一部分地区 and 一部分人先富起来，逐步实现全体人民共同富裕；将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，修改为把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展；将全面建成小康社会修改为全面建设社会主义现代化国家；将经济和社会发展的战略目标调整表述为：到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。在总纲原第十二自然段中，增写充分发挥人才作为第一资源的作用的内容；将促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，修改为促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展。作这些修改，有利于推动全党把思想和行动统一到党中央对国内外形势的科学判断与党和国家工作战略部署上来，更加自觉地贯彻党的基本路线，不断以发展新业绩续写新时代中国发展的伟大历史。

问：党章修正案在“五位一体”总体布局方面作了哪些充实？

答：党的十九大以来，习近平总书记围绕统筹推进“五



位一体”总体布局提出了一系列新理念新思想新战略。党章修正案吸收这些重大成果，对总纲相关自然段进行了充实。在总纲原第十六自然段中，增写中国特色社会主义法治道路的内容；将发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，修改为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主；将推进协商民主广泛、多层、制度化发展，修改为推进协商民主广泛多层制度化发展；将建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序，修改为建立健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序。在总纲原第十八自然段中，增写统筹发展和安全的内容。充实这些内容，有利于全党更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面推进中国特色社会主义伟大事业。

问：党章修正案对国防和军队建设、统一战线、外交工作等方面的内容作了哪些修改？

答：党章修正案根据党的十九大以来习近平总书记关于国防和军队建设、统一战线、外交工作的重要思想观点，对总纲相关自然段作了修改。一是在总纲原第二十自然段中，将坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，修改为坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军；增写把人民军队建设成为世界一流军队的内容。二是在总纲原第二十二自然段中，将按照“一个国家、两种制度”的方针，修改为全面准确、坚定不移贯彻“一个国家、两种制度”的方针；增写坚决反对和遏制“台独”的内容。三是在总纲



原第二十三自然段中，增写弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值的内容；将推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，修改为推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。作这些修改，有利于坚持走中国特色强军之路，有利于推动新时代“一国两制”实践行稳致远、推进祖国统一，有利于推动构建人类命运共同体、引领人类进步潮流。

问：党章修正案对党的建设总体要求调整充实了哪些内容？

答：党的十九大以来，习近平总书记围绕新时代建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列重要思想和重大举措，推动全面从严治党向纵深发展，党的建设取得丰硕成果。党章修正案吸收这些新成果，对总纲原第二十四至第二十九自然段进行了适当修改。一是增写弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神；以伟大自我革命引领伟大社会革命等内容。二是在党的建设基本要求第一项坚持党的基本路线中，增写必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性的内容。三是在基本要求第二项坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实中，将推进马克思主义中国化修改为推进马克思主义中国化时代化。四是在第二项基本要求后增写一项坚持新时代党的组织路线的基本要求，将党的建设基本要



求从五项扩展为六项。把第一项坚持党的基本路线中的培养选拔党和人民需要的好干部，从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实等内容纳入这项基本要求中。具体表述为：第三，坚持新时代党的组织路线。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。全党必须增强党组织的政治功能和组织功能，培养选拔党和人民需要的好干部，培养和造就大批堪当时代重任的社会主义事业接班人，聚天下英才而用之，从组织上保证党的基本理论、基本路线、基本方略的贯彻落实。五是在原第五项基本要求坚持从严管党治党中，增写党的自我革命永远在路上，不断健全党内法规体系的内容；将强化管党治党主体责任和监督责任，修改为强化全面从严治党主体责任和监督责任；将构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，修改为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。作这样的调整充实，有利于推动全党永葆自我革命精神，贯彻全面从严治党战略方针，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，确保党在革命性锻造中更加坚强有力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

问：党章修正案在坚持党的全面领导方面充实了哪些内容？

答：中国共产党是领导我们事业的核心力量。党的十九



大以来，习近平总书记围绕坚持党的全面领导提出了一系列新观点新思想新论断，为加强和改善党的领导提供了根本遵循。党章修正案在总纲原第二十四自然段中增写坚持和加强党的全面领导的内容。在原第三十自然段中增写党是最高政治领导力量的内容。作这样的修改，有利于充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。

问：党章修正案对党员和党的干部提出了哪些新要求？

答：根据习近平总书记对党员提出的新要求，在党员一章，党章修正案对党员义务进行了完善，增写学习党的历史，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的内容。作这样的充实，对于引导广大党员经常对照党章规定和要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终坚定理想信念、牢记初心使命，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加积极地奋进新征程、建功新时代，具有重要意义。

根据习近平总书记在十九届中央纪委历次全会上的重要讲话精神，在党的干部一章，充实了党的各级领导干部必须具备的基本条件，在第三十六条第五项中增写反对特权思想和特权现象的内容。

问：党章修正案对党的基层组织和党组作出了哪些新规定？

答：党的十九大以来，党的组织建设及相关制度建设取得一系列重要成果。党章修正案吸收这些成果，重点对党的



基层组织、党组两章部分条文进行了充实完善。

在党的基层组织一章，着眼加强医院党的建设工作的实际需要，将医院明确列入第三十条第一款规定的基层单位类型。充实党的基层组织的基本任务，在第三十二条第二项中增写推进党史学习教育常态化制度化的内容。根据习近平总书记在全国组织工作会议上的重要讲话精神，在第三十三条第一款中，进一步明确街道、乡、镇和村、社区党组织的地位和作用，相关内容表述为：街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，统一领导本地区基层各类组织和各项工作，加强基层社会治理。同时，在第三十三条第二款中充实国有企业党委（党组）加强党组织自身建设的职责任务，增写领导统一战线工作和妇女组织的内容。

在党组一章，把第四十八条中党组的职责定位调整表述为：党组发挥领导作用。根据党组设置的实际，充实第五十条相关内容，明确建立党组性质党委的范围，表述为：在对下属单位实行集中统一领导的国家工作部门和有关单位的领导机关中，可以建立党委。

问：党章修正案对党的纪律、党的纪律检查机关两章作了哪些调整和完善？

答：党章修正案吸收近几年党的纪律建设和纪检体制改革的新成果，对党的纪律、党的纪律检查机关两章进行了必要充实。

在党的纪律一章，将第四十条第二款按照错误性质和情节轻重，给以批评教育直至纪律处分，修改为按照错误性质



和情节轻重，给以批评教育、责令检查、诫勉直至纪律处分。

在党的纪律检查机关一章，进一步明确派驻纪律检查组的范围，第四十五条第四款增写按照规定向有关国有企业、事业单位派驻党的纪律检查组的内容。根据习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话精神，进一步充实党的各级纪律检查委员会的主要任务，第四十六条第一款增写推动完善党和国家监督体系的内容。

问：请介绍一下，对各级党组织和广大党员关于党章修改的意见和建议是怎么处理的？

答：这次修改党章，按照党中央确定的原则，对各地区各部门党组织和广大党员对党章提出的修改意见和建议，进行了全面汇集、逐条研究、充分采纳，共对党章作出 50 处修改。有些意见和建议虽然党章修正案没有采纳，但主要精神已经体现在党的二十大报告中；有些意见和建议还需要在实践中进一步研究和探索；有些具体意见和建议，则可以在其他党内法规中体现。

（来源：新华网 2022 年 10 月 26 日）

中央纪委办公厅印发意见

坚持以严的基调强化正风肃纪

锲而不舍落实中央八项规定精神

为贯彻落实党的二十大决策部署，推动作风建设向纵深发展，中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻党的二十大部署要求 锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的意见》，要求各级纪检监察机关始终牢记“三个务必”，不断增强以自我革命精神推进作风建设的政治自觉，把监督执行中央八项规定精神作为改进党风政风的一项经常性工作来抓，一以贯之、守正创新，在常和长、严和实、深和细上下功夫，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。

《意见》指出，党的二十大对锲而不舍落实中央八项规定精神作出新部署，二十届中央政治局第一次会议审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，习近平总书记带领中央政治局常委同志专程赴延安瞻仰革命纪念地，宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念，释放出作风建设不停步、再出发的鲜明信号。中央八项规定



不是只管五年、十年，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠，落实中央八项规定精神只能紧、不能松，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，更不能有降调变调的错误期待，必须永远吹冲锋号，把落实中央八项规定精神一抓到底。

《意见》强调，要坚持严的基调，以钉钉子精神纠治“四风”。重点纠治形式主义、官僚主义，紧紧围绕党的二十大确定的战略部署强化监督检查，紧盯影响党中央决策部署落实、影响安全发展、加重基层负担的形式主义、官僚主义，坚决纠治打折扣、搞变通、各行其是，急功近利、脱离实际搞政绩工程、形象工程，机械执行、消极应付以及“一刀切”、“乱加码”等问题。持续纠治享乐主义、奢靡之风，对违规收送礼品礼金、违规吃喝等顽瘴痼疾深化专项整治，对快递送礼、在隐蔽场所吃喝、借培训考察名义公款旅游等隐形变异问题早发现早纠治，对风腐一体问题深挖细查，健全风腐同查的工作机制。着力整治群众身边的不正之风和腐败问题，推动解决群众的急难愁盼问题，严肃查处贪占挪用、吃拿卡要以及“三资”管理、产业项目等方面的腐败问题，常态化惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”。

《意见》强调，要坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动落实中央八项规定精神一抓到底。坚持全面从严、一严到底，对党的二十大后依然不收敛不收手、顶风违纪的，综合运用党纪政务处分、组织处理等方式，从严从重处置。抓住“关键少数”以上率下，督促各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖，扑下身子干实事、谋实招、求实效，



始终同人民同呼吸、共命运、心连心，坚决破除特权思想和特权行为。坚持纠树并举，继承发扬党的光荣传统和优良作风，大力弘扬敢于斗争、团结奋斗、守正创新、担当作为等新风正气。推进作风建设常态化长效化，把查处“四风”问题更加紧密地同深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，强化制度执行，把制度成果更好转化为治理效能。

（来源：中央纪委国家监委网站 2022 年 11 月 14 日）

|| 第二部分 警钟长鸣 ||

2022年10月全国查处违反 中央八项规定精神问题 7558 起

11月27日，中央纪委国家监委公布了2022年10月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。今年10月，全国共查处违反中央八项规定精神问题7558起，批评教育帮助和处理11050人，其中，党纪政务处分7541人，这是连续第110个月公布月报数据。

从查处问题类型看，在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展方面，10月，全国共查处问题2911起，占查处的形式主义、官僚主义问题总数的84.0%。查处的违规收送名贵特产和礼品礼金、违规吃喝、违规发放津补贴或福利3类问题，分别占享乐主义、奢靡之风问题的37.2%、22.3%、17.5%。

从查处级别看，10月，全国共查处地厅级领导干部问题60起，查处县处级领导干部问题534起，查处乡科级及以下干部问题6964起。其中，乡科级及以下干部问题占查处问题总数的92.1%。



全国查处违反中央八项规定精神问题统计表

时期	项目	级别				形式主义、官僚主义问题		享乐主义、奢靡之风问题									
		省部级	地厅级	县处级	乡科级及以下	其他	其他	违规吃喝	违规收送名贵特产和礼品礼金	违规婚丧喜庆	违规发放津贴补贴	公款吃喝	其他				
2022年10月	查处问题数	0	60	534	6964	90	2911	15	224	45	1476	525	387	252	718	138	552
	批评教育帮助和处理人数	0	74	710	10266	165	4571	19	424	50	1759	778	639	268	1174	221	682
2022年以来	查处问题数	7	445	5660	68851	1009	30381	160	2352	337	14564	4652	3457	2106	7236	1415	5247
	批评教育帮助和处理人数	7	513	6916	104175	1697	48663	241	4028	397	17660	7121	5506	2330	11685	2456	6872
备注	享乐主义、奢靡之风“其他”问题包括：违规配备和使用公车、楼堂馆所问题、提供或接受超标准接待、组织或参加用公款支付的高消费娱乐健身等活动、接受或提供可能影响公正执行公务的健身娱乐等活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规。																

数据来源：中央纪委国家监委党风政风监督室

中央纪委国家监委网站 徐梦龙 制图



党的二十大对锲而不舍落实中央八项规定精神作出部署，必须永远吹冲锋号，把落实中央八项规定精神一抓到底。各级纪检监察机关要始终牢记“三个务必”，不断增强以自我革命精神推进作风建设的政治自觉，紧盯苗头性倾向性隐蔽性问题，准确把握纠治“四风”的规律特点和工作要求，以实招硬招推动中央八项规定精神贯彻落实，推动各地区各部门和广大党员干部把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。

坚定不移纠治形式主义、官僚主义

党的二十大强调，要持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义。向第二个百年奋斗目标进军，必须在纠治形式主义、官僚主义上更加主动作为，系统施治、标本兼治，督促广大党员干部团结奋斗、踔厉奋发，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。

从讲政治的高度审视，在新征程上不断将纠治形式主义、官僚主义引向深入。形式主义、官僚主义阻碍党中央决策部署落实，浪费国家资源，割裂党同人民群众的血肉联系，是党和国家事业发展的大敌。以习近平同志为核心的党中央坚持以政治建设为统领，以钉钉子精神纠治形式主义、官僚主义，反复抓、抓反复。经过不懈努力，形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，一些多年未除的顽瘴痼疾得以铲除。踏上新的赶考之路，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素明显增多的形势，要实现党在新征程



上的使命任务，必须从政治上把握和推进纠治形式主义、官僚主义问题，一刻不停、坚定不移，加大力度、深化治理，推动广大党员干部始终牢记“三个务必”，发扬斗争精神，增强历史主动，以一往无前的奋斗姿态知难而进、迎难而上，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

坚持围绕中心、服务大局，盯住老问题、新情况精准发力、久久为功。党的二十大擘画了我国未来发展的宏伟蓝图，将目标转化为现实，关键在真抓实干。要督促各级党组织和广大党员干部不断增强担当精神、实干精神，及时把党中央确定的战略部署转化为本地区本部门的工作任务，坚决防治空喊口号、不抓落实，各行其是、搞本位主义，以及不推不动、机械执行，脱离实际、急躁冒进等不良倾向，以有力监督保障党中央决策部署落实落地。要坚持人民至上，紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展、全面推进乡村振兴、保障和改善民生等方面，找准群众的急难愁盼问题，坚决纠治在维护群众利益上推诿扯皮“打太极”、消极应付不负责、工作方法简单粗暴以及“一刀切”、层层加码等不正之风，让人民群众感受到实实在在的变化和成效。要持续为基层减负，大力纠治文山会海、督查检查考核过多过频、“指尖上的形式主义”等问题，着力解决会议层层套开、要材料过多过急、提整改要求不顾实际、随意向基层摊派任务、层层“甩锅”等问题，推动基层减负减到干部群众心坎上，让基层干部轻装上阵，切实把时间和精力用于抓落实、促发展。

突出守正创新、纠建并举，不断增强治理效能。形式主义、



官僚主义问题与思想观念、制度机制、领导方式等因素紧密相关，必须常抓不懈、紧抓不放，不断推进实践创新、制度创新，提高纠治工作的科学性、系统性、创造性。要从领导干部抓起、改起。领导干部是改进作风的“领头雁”，要以“一把手”和领导班子成员为重点，督促各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖，带头扑下身子干实事、谋实招、求实效，全面检视自身和本地区本单位存在的形式主义、官僚主义问题，有针对性地进行整改。要突出全链条防治，加强源头治理，做实以案促改、以案促治，推动各级党组织建立健全在政策制定、部署任务、督促落实、考核检查、问责奖惩等各方面力戒形式主义、官僚主义问题的制度规范。要把纠治问题与激励干事创业结合起来，通过明方向、立规矩、树典型、强免疫，大力弘扬时代新风，着力营造敢于斗争、担当作为、团结奋斗的良好环境，推动广大党员干部以过硬作风奋进新征程！

（作者：纪锋 来源：中央纪委国家监委网站 2022年11月28日）

|| 第三部分 廉政新闻 ||

构建良好政治生态向纵深推进

——全面建设清廉山西稳健起步、强势推进

党的二十大报告指出，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

省委深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想和考察调研山西重要指示精神，鲜明提出全面建设清廉山西的重大目标、重大任务，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，强化系统施治、标本兼治，不断引深全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，不断提升治理腐败效能，为全方位推动高质量发展创造政治清明、政府清廉、干部清正、文化清和、社会清朗的优良政治生态和发展环境。

构建管党治党责任落实体系，坚守清明政治导向

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

今年以来，省委高度重视清廉山西建设，省委书记林武



系统谋划，亲自部署，推动实施；省纪委监委坚定扛起协助职责和监督专责，会同有关部门组建工作专班，统筹协调、督导指导。在省委正确领导和示范带动下，各级各部门突出清廉主题、干部主体、制度主线，围绕“五清”目标要求，层层成立工作专班、建立运行机制，逐级细化分解任务、压紧压实政治责任，迅速推动清廉山西建设起势成势，构建起“五级书记”直接抓、全省上下“一盘棋”的工作格局，形成了“五大体系”工作矩阵一体建设的工作态势，营造了全省域统筹推进、全方位共建共享的工作氛围。

坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，抓实思想理论武装，用心体悟“两个确立”的深刻内涵和决定性意义，夯实清正廉洁思想根基。省委组织部举办省管主要领导干部专题研讨班、读书班，“线上+线下”相结合，培训县处级以上领导干部4.2万人次，把党的创新理论武装引向深入。省委宣传部在全省各地开展“新思想在山西”宣讲，受众达610万人次，夯实了清正廉洁的思想根基。

党中央决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，坚决做到“两个维护”。省纪委监委机关设立政治监督室，全面梳理习近平总书记重要指示批示和党中央及省委重大决策部署，建立起包含70项具体工作的政治监督任务台账。省委办公厅建立完善习近平总书记重要指示批示落实办理工作机制，部署推进25项标志性、牵引性省级督检考任务。晋中市围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作，建立“逐月推进、



每季检查、半年汇报、一年总结”工作机制，对发现的问题实行全周期督查推动。

把政治建设的责任落实到基层，把清明政治导向的成效体现在基层。省纪委监委部署开展“党建引领一批、督办化解一批、以案促治一批”基层监督治理整治，持续推动监督向基层延伸、监督在基层深化。省委组织部统筹开展抓党建促乡村治理能力提升专项行动，着力把每个基层党组织打造成清正廉洁的战斗堡垒。

构建权力运行制约体系，规范清廉政府行为

强化对权力运行的制约和监督，确保依法用权、秉公用权、廉洁用权，是建设清廉山西的重中之重。今年以来，我省坚持以制度建设为主线，围绕正确行使权力，深化各领域各方面制度建设和监督机制改革，持续规范清廉政府行为，取得了更多制度性成果和更大治理成效。

聚焦权力配置，省行政审批服务管理局制定出台全国首部行政审批制度改革地方性法规《山西省一枚印章管审批条例》。太原市出台《太原市财政专项资金监管办法》，推动权力配置运行更加规范高效，最大化压减权力设租寻租空间；聚焦权力运行，省国资运营公司制定《山西省国有资本运营有限公司出资企业投资管理办法》，加强投资事前、事中、事后全流程管控，构建起完整投资链条管控体系；聚焦权力公开，省政府办公厅开展“山西省政务公开一体化平台”建设前期需求摸底和可行性论证工作，建成全国首家省级政府



网站集约化信创平台；聚焦权力监督，省农业农村厅推动各支部纪检委员全程参与政策制定、行政审批、资金分配、政府采购等关键事，以常态化监督防止出现问题。

坚持把监督、整改、治理贯通起来，省纪委监委机关在保持严惩腐败高压态势的同时，强化以案促改促建促治，系统总结第一批不能腐制度建设成果经验，聚焦政法、国企、地方金融等重点领域，部署推进第二批不能腐制度建设和监督机制改革。省自然资源厅积极开展权力运行制约体系建设试点，努力打造可参考借鉴的样板。省发改委、省财政厅、省住建厅、省交通厅等围绕工程建设项目招投标、公共资金资产管理等重点环节，健全完善常态化监管问责机制，护航清廉山西建设。忻州市、吕梁市、晋城市将清廉要素融入“放管服”改革全过程，全面提升为企业和群众办事的便利度、满意度。

构建干部管理监督体系，打造清正干部群体

全面建设清廉山西，必须紧紧抓住党员干部这个主体，抓好“关键少数”，带动管好“绝大多数”，整体提升干部管理监督水平。

8月3日，在全省贯彻落实中央八项规定精神专题警示教育大会上，通报了我省有关严重违反中央八项规定精神违规吃喝问题，用身边人身边事警示教育全省党员干部。随后，“严守铁规矩——山西省贯彻落实中央八项规定精神专题展”开展，展览选取上百个全省各级纪检监察机关查处的典型案



例，警醒党员干部把未病当作有病防，汲取教训，引以为鉴。

“对于这件事，是事情办理难度太大还是作风问题作祟？”在运城《问政河东》节目现场，行政审批、基层治理等10个作风问题被曝光，主持人“辣味”十足的追问直击要害。今年以来，运城市、大同市、朔州市等地相继开展纪律作风大整顿，聚焦阳奉阴违、推诿扯皮、吃拿卡要等问题，向不正之风问题亮剑开刀。

从严治党，关键是抓住领导干部这个“关键少数”。省委加强对“一把手”和领导班子监督，从强化自上而下组织监督、班子成员相互监督、纪检监察专责监督入手，提出24项落实措施，推动“关键少数”严以律己、严负其责、严管其辖，形成“头雁效应”。省委组织部严格落实《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》等有关规定，派出专项检查组，规范选人用人工作。省委政法委细化推进措施16项，巩固深化扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿成果。阳泉市公布6起年轻干部违纪违法典型案例，召开警示教育大会，市纪委监委、市委组织部、市妇联等部门共建年轻干部多元教育管理格局，帮助扣好“第一粒扣子”……

“三让三不让”“四论四不唯”进一步树立了正确的选人用人导向，通过严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，有效防止了“带病提拔”。通过认真落实“三个区分开来”、深化运用监督执纪“四种形态”、实事求是容错纠错，持续释放了激励干部干事创业的鲜明信号，一支忠诚、干净、担当的高素质专业化过硬队伍为全面建设清廉山西提



供了有力保障。

构建廉洁文化培育体系，赓续清和文化血脉

廉洁文化是反对腐败更基本、更深沉、更持久的力量。全面建设清廉山西，必须把廉洁文化作为基础和先导，融合党的优良传统、中华优秀传统文化、社会主义先进文化，发挥山西丰富的优秀廉洁文化资源优势，以文化人、以廉润心、成风成俗。

着眼打造集理想信念、党纪国法和案例警示教育于一体的教育实践平台，省纪委监委建成山西省党风廉政教育基地，举办“牢记初心使命”大型党风廉政教育主题展，引起强烈反响。自7月5日正式开展，已有500余批2.5万余名党员干部参观学习、接受教育。该主题展正在成为新提任干部和新录用公务员的“任前必修课”、党校主体班次的“廉政教育现场课”、青少年的“廉洁教育思政课”。

省委宣传部会同省文旅厅等单位制定《山西省廉洁文化场所培育和廉洁文化景观建设2022年工作方案》，统筹开展廉洁文化阵地建设工作。省委统战部指导商会设立廉洁文化长廊、清廉活动室、清廉驿站等，打造“一会一品”特色品牌。长治市、临汾市等地围绕开展“清廉家庭”践廉助廉活动、“红军东征西线行”“红色研学文化游”红色旅游路线等实践创新，以红色文化引领清廉价值。

全省各级各部门充分挖掘廉洁文化资源，打造了一批廉洁文艺精品，推出了一批具有地域特色的廉洁文化品牌，进



一步增强了廉洁文化的吸引力感染力,推动廉洁文化火起来、动起来、活起来。省纪委监委、省委宣传部共同指导完成精品廉政话剧《于成龙》,并在全省巡演;中国纪检监察杂志社、省纪委监委和晋中市委联合主办“清风廉韵”摄影展暨微电影展,全力打造全国一流的廉洁文化品牌。

构建清廉单元创建体系,营造清朗社会环境

全面建设清廉山西,涵盖各领域、各方面,涉及每个单位、每个人,需要动员和组织广大干部群众共建共享,推动清廉要素向更多领域拓展、向更深层面渗透。

省纪委监委统筹协调省直工委、省国资委、省工商联、省教育厅、省卫健委、省民政厅、省委军民融合办,及时编制完成清廉机关、清廉国企、清廉民企、清廉学校、清廉医院建设实施方案和清廉村居建设指导意见,清廉单元建设在全省扎实推进。

“全面推进清廉山西建设,创建清廉单元既是重要任务,也是重要载体。”省工作专班相关负责人表示,为了充分发挥示范引领和典型带动作用,我省按照中办、国办印发的《创建示范活动管理办法(试行)》,在全省域组织开展清廉单元创建示范活动,每两年组织一次自主申报、评估命名,打造一批清廉建设标杆,通过抓重点带全局、抓局部带整体,辐射形成重点推进、全面共进的清廉山西建设大格局。

全面从严治党永远在路上,全面建设清廉山西永远在路上。在思想、制度、干部、作风、文化等要素共同发力下,



崇尚清廉、追求清廉、践行清廉正在成为党员干部的自觉追求和广大群众的价值观念。一系列在政治建设、制度建设、干部管理监督、思想引领和共建共享上的有效探索，树牢了政治生态就是发展生态的理念，消除了阻碍发展的消极因素，激发了一切可以激发的发展活力，三晋大地海晏河清、朗朗乾坤，山清水秀的政治生态引领保障着全方位推动高质量发展扬帆起航、乘势而上。

（作者：杨文俊 来源：山西日报 2022 年 11 月 28 日）

|| 第四部分 以案释纪 ||

精准定性处理在私人会所接受宴请问题

【监督执纪要点】

认定违规出入私人会所，关键是准确界定私人会所。党员干部违规出入私人会所接受宴请等活动安排的，属于一个违纪行为同时触犯两个以上纪律条款，应依照处分较重、最能体现行为性质的条款定性处理。如果违规出入私人会所搞团团伙伙、结党营私等非组织活动甚至违法行为的，不仅要认定违规出入私人会所问题，还要对其他违纪违法行为分别进行认定。对党员干部出入具有私人会所性质场所的，一般不宜直接适用《中国共产党纪律处分条例》第九十三条“违反有关规定出入私人会所”相关条款处理，可考虑适用第九十二条“接受、提供可能影响公正执行公务的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动安排”等相关条款处理。

【基本案情】

2016年年初，私营企业主王某将其位于某小区的私人住宅装修后，作为不对公众开放、只为其生意伙伴及少数党员领导干部等特定人群提供餐饮休闲服务的具有私人会所性质的接待场所。2018年上半年至2018年中秋节前后，某市人社局党组书记、局长刘某先后4次在该场所接受王某组织的



宴请，相关费用 4000 元均由王某承担。最终，刘某受到党内严重警告处分、免职处理，违纪钱款予以收缴。

【定性量纪】

本案中，对刘某违纪行为的认定，主要考虑以下方面：

一是接受可能影响公正执行公务的宴请。据查，刘某先后 4 次接受王某在具有私人会所性质的场所组织的宴请，饭菜、酒水等费用均由王某承担，消费共计 4000 元，就餐前后刘某未支付任何费用。虽未发现刘某存在利用职权或者职务上的影响为王某及其经营的企业谋取利益或提供便利等问题，但王某企业业务范围与刘某职权紧密相关，存在影响其公正执行公务的可能。

二是在“一桌餐”场所吃喝，存在规避监督的主观故意。据王某自述，其“一桌餐”场所主要用于“招待生意伙伴或个别领导干部喝茶、吃饭、喝酒”，“领导干部愿意来我这儿，也就是图个说话方便、随意自在，时间上也比较自由。外面的饭店人多，又什么人都有，没有来我这里舒服”。刘某也承认，选择在该场所就餐，主要是因为“每次就是我们几个朋友，比较方便，不像外面的饭店人来人往惹人注意”，“不可能有陌生人进去”。综上，刘某存在规避监督的主观故意，应从严查处，引导党员领导干部牢固树立主动接受监督和约束的自觉。

本案在处理时，考虑到刘某身为党政机关部门“一把手”，身处关键岗位、肩负关键职责，却顶风违纪，在党的十九大后仍不收敛、不收手，违反中央八项规定精神，在具有私人



会所性质的场所接受可能影响公正执行公务的宴请，应从严处理。鉴于其积极配合纪律审查，如实说明本人违纪事实，依据2015年《中国共产党纪律处分条例》第八十六条等规定，作出上述处理。

【以案释义】

通过上述案例，对实践中有关重点疑点问题进行辨析释义，以澄清模糊认识，准确把握实质，精准定性处理。

一是对私人会所或具有私人会所性质的场所应如何把握？

党的十八大以来，在查办相关违纪违法案件过程中发现，一些党员领导干部经常在私人会所或具有私人会所性质的场所搞吃喝聚会，甚至搞权钱交易、权色交易等，严重影响党风政风，带坏了社会风气，群众反映强烈。针对这一问题，2013年12月，中央纪委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》，明确要求党员领导干部作出“不出入私人会所”的承诺。2014年5月，中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室下发《关于进一步整治“会所中的歪风”的通知》明确指出，“党员领导干部不出入私人会所是指，党员领导干部不得出入实行会员制、只有会员才能出入的会所或不向公众开放、只对少数人开放的餐饮服务、休闲娱乐、美容健身等场所”。

在监督执纪实践中，判断是否属于私人会所，不限于改变历史建筑、公园等公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、



健身等场所，不以是否高档、花费多少来区分，还要结合是否实行会员制、只有会员才能出入，是否不对外开放、只对少数特定人员开放等情况，综合研判、实事求是精准认定。特别是对人为规避监督，费尽心机变换场所名称和外在形式，用于向特定对象提供餐饮、娱乐活动，以实现感情投资、利益勾兑、拉帮结伙的意图，由此出现的一些变相的、隐蔽性较强的接待场所，可视情认定为私人会所或者具有私人会所性质的场所。党员干部出入上述场所，如果场所属于私人会所的，应认定为违规出入私人会所行为，适用《中国共产党纪律处分条例》第九十三条处理。如果场所难以认定为私人会所但具有私人会所性质的，可根据行为人的其他违纪情形认定违规行为，如接受可能影响公正执行公务的宴请等，适用《中国共产党纪律处分条例》第九十二条等相关条款作出处理，出入具有私人会所性质场所作为量纪情形予以考量。需要注意的是，认定私人会所，应把握党员干部出入私人会所的违规性与危害性，不能简单机械地认为凡是不对外开放的场所就一定是私人会所。现实中，一些餐饮、娱乐等场所，如单位内部食堂，虽然不对外开放、主要供少数人使用，但往往是出于工作考虑或管理因素，一般不宜认定为私人会所或者具有私人会所性质的场所。

实践中，一些单位、企业或个人将高档小区住宅、别墅等改造为不对外公开营业、仅为少数特定人员提供餐饮娱乐服务的场所，一般在同一时间段内只接待一批次客人，此类场所被称为“一桌餐”场所。有的“一桌餐”不是简单的吃



喝问题，容易滋生请吃吃请、权钱交易、官商勾结等“四风”和腐败问题，形成官商各取所需的“小圈子”，可认定为私人会所；有的可认定为具有私人会所性质的场所。需要注意的是，有些聚餐形式上类似“一桌餐”，但没有违规情形的，在监督执纪实践中应实事求是把握，防止泛化倾向。

二是对党员干部违规出入私人会所问题应如何定性把握？

私人会所只对少数人开放，具有隐蔽属性，组织和群众难以监督，容易滋生“四风”甚至腐败问题，党员干部出入此类场所危害极大。因此，相关规定明确，党员干部不能违规出入私人会所。党员干部除开展监督检查、执法检查等因公需要出入外，无论是否花费公款、是否接受可能影响公正执行公务的宴请，均不得出入该类场所。

鉴于私人会所一般都具有餐饮服务、休闲娱乐、美容健身等功能，党员干部违规出入私人会所，在场所内接受可能影响公正执行公务的宴请或者健身、娱乐等活动安排，或者违规组织、参加用公款支付的宴请、高消费娱乐、健身活动的，属于竞合情形，一个违纪行为同时触犯两个以上纪律条款，应适用处分较重、最能体现行为性质的条款定性处理。其中，宴请或者其他活动安排由管理和服务对象私款支付的，应适用处分较重、最能体现行为性质的条款，即《中国共产党纪律处分条例》第九十三条，认定为违反中央八项规定精神、违规出入私人会所，同时具有接受影响公正执行公务的宴请的情节。宴请或者其他活动安排由公款支付的，应适用处分



较重的条款，即《中国共产党纪律处分条例》第一百零三条处理，认定为违反中央八项规定精神，违规组织、参加用公款支付的宴请、高消费娱乐、健身活动问题，其违规出入私人会所的情节在量纪时应予考量。

此外，如果党员领导干部违规出入私人会所，在场所内搞团团伙伙、结党营私等非组织活动，或者收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金，或者出现赌博、嫖娼等行为的，属于同时存在多个违纪行为，不仅要认定违规出入私人会所，还要对其他违纪违法行为分别进行认定。

（来源：山西省纪委监委党风政风监督室、案件审理室
2022年11月2日）

|| 第五部分 深度关注 ||

把握蜕化变质往往始于吃喝玩乐特点

对风腐一体问题深挖细查

健全风腐同查工作机制

“问题就是从吃喝开始的，不知不觉上了别有用心者的船……”最近，在面向全市领导干部播出的专题警示教育片中，因犯受贿罪被判处有期徒刑 5 年的江苏省无锡市锡山区政协原副主席张杰，剖析了自己由风及腐、由风变腐、风腐一体蜕化变质的心路历程，警示全市干部时刻警觉由风及腐的现实风险和严重危害，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中砥砺品质。

不正之风和腐败问题互为表里，正风肃纪不可分割。中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻党的二十大部署要求 锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的意见》，要求各级纪检监察机关“对风腐一体问题深挖细查，健全风腐同查的工作机制”。

为何要对风腐一体问题深挖细查？如何健全风腐同查工作机制？记者进行了采访。



从推杯换盏到权钱交易，从收受红包到巨额贿赂……不正之风滋生腐败、腐败助长催生不正之风

祸患常积于忽微。不少党员干部滑向腐败深渊，都是从一个一顿饭、一条烟、一瓶酒、一张卡、一场牌开始的。

2022年11月，四川省古蔺县粮储中心原工作人员兼开元公司董事、副总经理徐梅生因犯受贿罪，被判处有期徒刑三年，缓刑四年六个月，并处罚金20万元。多年前，徐梅生在县粮食局任职期间，开始接受管理服务对象礼品礼金。看似小节的“四风”问题，却令其滑向深渊，其利用职务便利为他人提供帮助并收受贿赂，直至案发被查。

2022年10月，湖北省黄石市东方山风景区管委会原副主任董青被“双开”。经查，董青平时热衷于参加商人老板组织的牌局酒局，对他们所送香烟、红酒、高档手机、演唱会门票等来者不拒，逐渐在觥筹交错、纸牌堆叠中沉沦，涉嫌受贿犯罪。董青案亦肇始于“四风”问题。

2022年9月，浙江省玉环市民政局原党组书记施明强因犯受贿罪，被判处有期徒刑三年二个月，并处罚金25万元。施明强任楚门镇镇长期间，开始接受管理服务对象屠某某“贴心”安排的吃喝玩乐。2011年初，屠某某看中该镇一处土地，请托施明强帮助办理土地征用、性质调整。施明强未加拒绝。屠某某以440万元拿到该地块，后以1000多万元转让，从中赚取利润并送给施明强80万元。

“从查处案件看，党员干部腐化堕落大多是从作风问题肇始，把一餐饭、一瓶酒、一份礼当成小事小节，理想信念



在吃吃喝喝、觥筹交错中逐渐崩塌，廉洁防线在迎来送往、勾肩搭背中逐渐失守，一步步滑向违法犯罪深渊，教训极其深刻。”浙江省台州市纪委监委党风政风监督室主任李巍说。

作风问题和腐败问题同根同源、一体同生，从根子上说都源于理想信念动摇、党性原则丧失。不正之风滋生掩藏腐败，腐败行为助长加剧不正之风，甚至催生新的作风问题。

2022年6月，浙江省玉环市水务集团原常务副董事长、总经理高全煜案发被查。调查发现，高全煜利用职务便利，为企业老板在工程项目承接、设备材料采购、土地承租等请托事项中提供帮助，先后收受他人财物60余万元。上行下效，集团下属6家公司违规套取工程款，集团上下送收礼成风，企业政治生态遭到严重破坏。高全煜落马后，该集团23名干部职工受到党纪政务处分、11人被组织处理。

严肃查处不正之风及其背后的腐败问题，坚决斩断由风及腐链条

“如果我在2018年及时收手，也不至于沦落至此。”2022年11月14日，法院被告席上，四川岳池粮库原主任成勇声泪俱下。成勇被查处，源于华蓥市纪委监委开展的纠“四风”树新风专项整治。

2021年11月，有举报称岳池粮库职工在食堂吃饭“不仅不花钱，反而还挣钱”。华蓥市纪委监委调查发现，据伙食费签字表，该单位30余名职工几乎每天都在食堂就餐，但职工食堂每天实际就餐人员仅有五六人，与当天采购支出出入较大。



原来，在成勇授意下，2015年3月至2022年1月，岳池粮库以发放辛苦费、生日补助、烤火费、清凉饮料费等名义，从小金库提取124万余元发放给职工，相关资金均是该粮库通过违规虚列、虚增、虚开维修费、装卸费等，或采取粮食差价款、粮食升溢款不入账等方式套取。成勇还涉嫌利用给职工发“腐利”契机，私分国有资产、贪污受贿等。2022年6月，成勇被“双开”。岳池粮库12人涉案，其中3人被留置，9人被处理。

案例表明，一个地区、单位如果风气不正，长期得不到治理，往往导致权力异化、腐败横行。纠治风腐一体问题，首先要坚持抓早抓小，对“四风”问题精准打击，以风气的持续净化不断压缩腐败滋生空间。

“风腐一体问题，败坏了党委政府形象，腐蚀弱化了干部队伍战斗力。”湖北省黄石市委常委，市纪委书记、监委主任卢雪梅认为，坚决斩断由风及腐链条，要突出重点，紧盯带有腐化蜕变特征的享乐奢靡问题，严肃纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金等作风顽疾，坚持“前进一步”，着力发现和查处利用吃喝送礼搞利益交换、请托办事等现象，坚决清除隐藏在人情往来背后的腐败。

在董青案查办过程中，黄石市下陆区纪委监委以陪其打牌、游玩的“爱好圈”作为突破口，调查其“交际圈”范围和特征，最终锁定“腐败圈”，查实其利用职务便利，伙同他人为商人老板在工程建设招投标中提供帮助，收受贿赂问题。



“各级监管部门一个月内到我们企业检查了12次，每次来都至少半天时间，已经影响了我们正常生产。”2022年3月，一封反映职能部门到企业检查过多过频，反复检查、无序检查的举报信，引起了江苏省徐州淮海国际港务区纪工委注意。

深挖彻查不正之风及其背后的腐败问题，港务区纪工委查实柳新镇安监办5名工作人员借助工业企业必须开展安全评估工作“硬”要求，向企业“推介”安评机构，从中收受贿赂、谋取私利问题，分别给予留党察看、撤销党内职务等处分。

“坚决斩断由风及腐链条，要练就‘火眼金睛’，加强分析研判、调查核实，注意甄别脱离实际定政策、违反程序作决策、审查审批走过场、监督检查‘花架子’等背后是否存在利益输送、权钱交易行为，着力纠治披着作风外衣的腐败问题。”徐州淮海国际港务区党工委委员、纪工委书记张阳说。

坚持“以案看风”，从腐败案件中深入分析作风新动向，有的放矢进行整治，不断压缩腐败滋生空间

党的十九大以来，各级纪检监察机关在查处腐败案件中深入纠治不正之风，坚持将“四风”问题在审查调查报告中单列，深挖细查、毫不姑息，取得显著成效。但还有少数党组织和领导干部把腐败看作“西瓜”、将不正之风当作“芝麻”，工作中只盯个头大的，认识上行动上存在偏差。

“腐败和不正之风相互交织，只查腐败不纠歪风、腐败就得不到有效清除，作风堤坝不牢固、腐败治理成果就无法巩固。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，在



坚持风腐同查基础上，要坚持“以案看风”，从腐败案件中深入分析作风新动向，精准查找本地区本领域哪些不正之风与腐败关系最为紧密，哪些作风问题容易演变为腐败，密切关注苗头性、倾向性、潜在性问题，有的放矢进行整治，不断压缩腐败滋生空间。

“我室在办理昆仑街道班竹村原党总支书记罗保金案过程中，发现一家烟酒商户违规销售烟票的问题线索，现移送你室，请协调相关职能部门依法依规予以查处。”2022年8月，江苏省溧阳市纪委监委在查办一起职务犯罪案件时，搜查发现嫌疑人收受了价值3万元的6张烟票。办案人员顺藤摸瓜找到兑换烟票的烟酒店，并向党风政风监督室移送相关问题线索。党风政风监督室随即对接市烟草及商务部门，移送问题线索，并要求两部门反馈对该烟酒店的处置情况。

2020年，溧阳市纪委监委制定出台《作风建设问题线索移送实施方案（试行）》，市纪委监委与14家作风建设协同监督成员单位正式启动“1+14”问题线索移送工作机制。工作机制实施后，累计移送各类“四风”问题线索113条，推动建章立制6项。

“近年来，我们注重从腐败案件中深入分析作风‘活情况’，精准查找本地区本领域哪些不正之风与腐败关系最为紧密，哪些作风问题容易演变为腐败，有针对性地进行整治，深入纠治风腐交织问题。”江西省抚州市委常委，市纪委书记、监委主任刘玉椿告诉记者。

抚州市宜黄县政府原副县长戴某利用分管工业和招商引



资的职务便利，长期与不法企业老板打交道，进行权钱交易，甘于被“围猎”。在查处该案过程中，抚州市纪委监委密切关注腐败案件中的作风新动向，发现戴某政绩观走偏，重招商表面形式、轻项目质量，且享乐主义、奢靡之风较重，多次接受私营企业主宴请、大肆收受礼品礼金。

抚州市纪委监委建立健全风腐同查、同审、同析、同治工作机制，紧盯带有腐化蜕变特征的享乐奢靡问题，着力发现和查处利用吃喝送礼搞利益交换、请托办事等现象，清除隐藏在人情往来背后的利益勾兑、团团伙伙；加强同财政、审计、税务、公安、市场监管、金融机构等部门协作，推动监督信息联通共享，增强统筹推进正风反腐治理效能；坚持受贿行贿一起查，破除风腐一体的勾连纽带，推动构建“亲”“清”政商关系。

坚持系统施治、标本兼治，不断提升正风肃纪反腐治理效果

“省信投公司一度运转状态是‘老板求我们，我们求银行’，对应到通过吃喝办业务上，就成了‘老板请我们吃，我们请银行吃’”“梅河口市营商环境建设领域违规吃喝问题仍部分存在”……这些具体尖锐的“问题清单”，均出自吉林省纪委监委党风政风监督室向该委领导呈送的《关于对移送留置人员何志福、赵玟开展政治生态和作风建设谈话情况的报告》。

近日，为落实风腐同查有关部署，吉林省纪委监委党风政风监督室会同相关监督检查室、审查调查室，围绕政治生



态和作风建设两个方面，对吉林省信投公司原党委书记、董事长何志福，梅河口市人大常委会原党组书记、主任赵玫2名拟移送留置人员开展谈话。党风政风监督室侧重了解其所在地区、单位作风建设总体情况特别是存在的“四风”问题，监督检查部门侧重了解其所在地区、单位政治生态情况。谈话了解的情况还被转至相关监督检查室掌握、核查。

为持续推动风腐同查取得扎实成效，吉林省纪委监委党风政风监督室还认真总结谈话做法，着手研究起草对移送前留置人员开展政治生态和作风建设谈话有关制度规定，规范工作流程，并纳入全省作风监督指导意见。

“提升正风肃纪反腐治理效果，必须增强系统观念，立足纪检监察工作全局，把纠‘四风’和反腐败统筹起来，落实到党风政风监督、巡视巡察、监督检查、审查调查等各项工作中，一体谋划和纠治。”吉林省纪委监委有关负责同志说。

严防由风及腐，就要管住“关键少数”，压实全面从严治党主体责任。山东省纪委监委印发《贯彻落实〈中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见〉的若干措施》，将落实中央八项规定精神、深入推进反腐败工作纳入主体责任清单。中央纪委国家监委驻中国工商银行纪检监察组组长向工行党委班子成员提出40余条监督建议，与37家一级（直属）分行“一把手”逐一开展政治监督谈话，推动落实“一岗双责”。

聚焦由风及腐、风腐一体案件暴露出的制度建设薄弱、权力制衡不够、风险防控不力等深层次问题，督促建章立制，



形成长效机制。针对该县马良镇襄河村原党支部书记、村委会主任周鹏飞案暴露的个别村干部由风变腐、风腐一体问题，湖北省沙洋县纪委监委坚持系统施治、标本兼治，规范小微权力运行机制，切实提高监督质效。针对工程建设等风腐问题易发多发领域，上海市奉贤区纪委监委联合区委组织部、区发改委、区审计局、区建交委等部门单位研究制发《奉贤区加强工程建设领域全周期管理一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的若干意见（试行）》，明确“净化工程建设领域政治生态”“强化工程建设领域监督检查”等4个方面20项具体举措，通过全流程监督监管，压缩权力运行空间，着力铲除“风腐”滋生土壤。

把廉洁文化建设作为筑牢拒腐防变思想堤坝的重要手段，上海市奉贤区纪委监委还向全区各部门各单位印发推动常态化开展警示教育活动的工作方案，明确各部门各单位每年至少召开两次警示教育会议，通过通报典型案例、观看警示教育片、聆听专题报告、组织交流发言等方式，为党员干部划出红线、常鸣警钟。

（作者：韩亚栋 来源：中央纪委国家监委网站 2022年11月28日）

|| 第六部分 廉政文化 ||

传承红色基因 建设清廉山西

习近平总书记多次强调，要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。在省第十二次党代会上，省委鲜明提出全面建设清廉山西的目标任务，向全省发出了坚决打赢反腐败斗争、建设山清水秀政治生态的动员令。用好我省众多革命文物和红色文化资源，传承好其中蕴含的不畏艰难、坚守信念、艰苦奋斗、联系群众的廉洁因子，对于加强党员干部理想信念教育，形成干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治风尚，具有十分重要的意义。

深耕廉洁文化红色沃土

开发利用红色资源，孕育新时代廉洁文化成果。山西拥有得天独厚的革命资源优势，革命遗址、纪念建筑物有 3399 处，相关联其他遗址 383 处，共 3782 处，具有极强的地域特色和典型的教育意义。我们要充分利用红色廉洁文化进行廉政教育，开发好红色廉洁资源，不断孕育一批又一批可资利用的廉洁文化成果。积极打造平型关大捷纪念馆、高君宇故居纪念馆等红色廉洁文化品牌，全力助推红色基因代代相传；积极打造《在太行山上》《吕梁英雄传》等经典红色作品，



不断提升红色文化的影响力和感召力，生动传播红色文化，激扬红色文化的精神力量；积极建立健全管理、保护、开发、利用机制和协作配合机制，全力打造红色文化资源品牌，为深化全面从严治党、推进清廉山西建设提供重要支撑。

挖掘提炼红色资源，构建新时代廉洁文化体系。要通过不断挖掘红色廉洁文化的主题和内涵，努力探寻红色廉洁文化和时代精神及主题的有机结合点，赋予其时代特色，构建有时代特色的红色廉洁教育内容体系；要加大宣传教育和研究阐释力度，贯通传承党的红色文化、革命文化特别是三晋红色血脉，提炼廉洁思想、丰富廉洁内容，为清廉山西建设提供强大精神力量；要根据时代的特点和需要，整理出对党员干部具有普遍教育意义的专题内容，开办主题展览、研发专题党课、设立红色课堂，不断增强红色廉洁教育的针对性和实效性。

推广应用红色资源，打造新时代廉洁文化基地。要加强推广和应用红色文化资源成果，使之转化为党员干部筑牢廉政理念、拒绝不良习气的精神动力。今年以来，我省建成启用了山西党风廉政教育基地，提升了八路军太行纪念馆、右玉精神展览馆、平顺西沟展览馆等廉政教育基地展陈质量。吕梁依托当地丰富的红色文化资源，不仅开发了多条革命文化旅游线路，还创造性地形成了多部经典的红色文艺作品。

讲好廉洁文化红色故事

讲好初心故事，传承红色基因。只有不断创新活动方式



方法，才能促使廉洁理念入脑入心、见诸行动。要探索符合党员干部喜闻乐见的方式方法，积极开展红色教育，通过读红色书籍、讲红色故事、看红色电影、做红色讲演、参观红色遗址、瞻仰红色文物等活动，将红色廉政知识和红色廉洁文化融入党员干部的实际工作中，不断增强红色教育的吸引力、感染力、影响力，使党员干部真切感悟中国共产党人坚贞不屈、信仰坚定的理想信念。

上好廉政党课，夯实思想根基。革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等是党和国家宝贵的红色基因库。要运用好革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等红色资源，开办红色廉洁文化专题展览，开展沉浸式红色文化教育和廉洁教育，提炼革命文化蕴含的廉洁理念，使党员干部逐步养成对党忠诚的大德、造福人民的公德和严于律己的私德，进而推动全社会人人思廉、人人崇廉。

弘扬廉洁风尚，敲响廉洁警钟。中国特色社会主义进入新时代，全面从严治党取得了战略性成果，腐败现象得到了有效遏制，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利成为下一阶段反腐败工作的主要目标。为此，我们要把廉政为民的火种、清廉从政的基因弘扬传承开来，弘扬红色基因中忠诚老实、公道正派、艰苦奋斗、清正廉洁等正确价值观，引导党员干部加深对规矩纪律的理解，自觉增强纪律意识、绷紧纪律之弦、厚植廉洁之魂，进而助推全社会形成崇廉尚洁、崇德向善的良好风尚。



放大廉洁文化红色效应

建“廉”点，构筑红色廉洁文化平台。要立足舆论阵地，充分发挥党报党刊、杂志、电视、网络等主流媒体的优势，形成红色廉洁文化大宣教新格局，把红色廉洁文化渗透到广大人民群众的日常工作中。在党报党刊和杂志上开设红色廉政专栏，通过约请廉政专家、党史专家和纪委监委部门负责人等撰写文章，围绕红色廉洁文化的内涵、实质、方法措施、历史故事、现实案例、创新方法进行专门的解读，并鼓励读者进行互动交流，不断增进廉政意识，营造廉政氛围。要做活视频文章，利用视频手段，集中播放一批反映老一辈无产阶级革命家成长、革命、建设的纪录片，开辟“重温红色经典电影”等专栏。

串“廉”线，延伸红色廉洁文化链条。在打造山西特色红色廉洁文化时，应注重将山西红色基因与时代精神相融合、与山西发展要求相吻合，让山西红色基因在传承中绽放新的时代光芒。要强化红色廉洁文化与山西经济社会发展的融合性，坚持传承与发展相结合、传承与创新相结合，不断彰显山西红色基因的时代价值；依托山西红色旅游线路，加强红色廉洁文化产业开发，努力扩大山西红色廉洁文化的影响力。用红色廉洁文化在全社会营造健康向上的廉洁从政文化氛围，在实现政府清廉高效、政治清明舒畅、社会风清气正的良好政治生态上下功夫，教育引导广大党员干部从内心深处不断集聚崇尚清廉、追求清廉、践行清廉的强大精神动力。



拓“廉”面，深化红色廉洁文化影响。在红色廉洁文化建设过程中，我们要在全社会广泛宣传中国共产党人是如何用生命诠释信仰和忠诚，如何披荆斩棘、勇于担当，如何艰苦奋斗、服务于民，不断坚定广大人民群众跟党走决心，不断坚定广大党员干部的信仰之心、忠诚之心、为民之心。要围绕党员干部、社会大众等多个层面，切实抓好行业廉洁文化、校园廉洁文化、社会廉洁文化建设。要加强红色廉洁文艺和红色廉洁作品的创作，以融时代性、思想性、教育性、观赏性或可读性于一体的优秀作品，不断提高红色廉洁文化品位，切实增强红色廉洁作品的艺术性和感染力。

（作者：太原社会科学院 康惠 来源：山西日报
2022年11月1日）

策划：张志力

编辑：李紫雯 黄奕滔

审核：仇瑞新